

## Uzasadnienie

do zarządzenia nr 80/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 23 lipca 2021 r.  
w sprawie powierzenia Pani \_\_\_\_\_ stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im.  
17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) do zadań wójta (burmistrza) należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Szkoła Podstawowa im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie jest jednostką organizacyjną Miasta i Gminy Rydzyna. Wobec powyższego, zatrudnianie Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie należy do zadań Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna. W oparciu o art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) – stanowisko szkoły powierza organ prowadzący szkołę. Natomiast zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.), w przypadku szkoły podstawowej, kompetencje organu prowadzącego określone w art. 63 ust. 1, 12-14, 18 i 20 tej ustawy wykonuje wójt (burmistrz) jednostki prowadzącej szkołę. W konsekwencji powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie dokonuje Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna.

Zarządzeniem Nr 49/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 24 maja 2021 r. na podstawie art. 63 ust. 10 zdanie pierwsze ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) oraz w oparciu o § 1 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1587 ze zm.), ogłoszono konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie, ul. Zamkowa 3, 64-130

Rydzyna. Termin składania ofert został wyznaczony na dzień 07 czerwca 2021 r. do godz. 16.00. Oferty należało składać w Urzędzie Miasta i Gminy Rydzyna, Rynek 1, 64-130 Rydzyna.

Na podstawie § 8 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1587 ze zm.), Komisja konkursowa po przeprowadzeniu wszystkich czynności w przedmiocie konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie, zakończyła postępowanie konkursowe i wyłoniła kandydatkę na stanowisko Dyrektora Szkoły – Panią \_\_\_\_\_

Pismem z dnia 21 czerwca 2021 r. Komisja konkursowa powiadomiła organ prowadzący Szkołę Podstawową im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie – Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazała temu organowi dokumentację postępowania konkursowego. Stosownie do treści § 8 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1587 ze zm.) organ prowadzący Szkołę Podstawową im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie – Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna Kornel Malcherek zatwierdził konkurs i dokonany na jego podstawie wybór kandydatki na stanowisko Dyrektora Szkoły – Pani \_\_\_\_\_

Wobec zatwierdzenia w dniu 12 lipca 2021 r. konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie przez Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna, mając na względzie art. 63 ust. 1, 10 i 21 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) oraz art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), organ prowadzący Szkołę Podstawową im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie – Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna powierzył Pani \_\_\_\_\_ stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie. Powierzenie obowiązków Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie Pani \_\_\_\_\_ nastąpiło na okres jednego roku szkolnego od dnia 01 września 2021 r. do dnia 31 sierpnia 2022 r.

Organ na mocy art. 63 ust. 21 zdanie drugie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) może w uzasadnionych przypadkach powierzyć stanowisko Dyrektora Szkoły na okres nie krótszy niż jeden rok szkolny. Powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie Pani \_\_\_\_\_ na okres jednego roku szkolnego uzasadnione jest szczególnymi okolicznościami faktycznymi. Szkoła Podstawowa im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie osiąga w ostatnim okresie (w 2020 r. i w 2021 r.) niskie wyniki egzaminów ósmoklasisty. W szczególności niskie wyniki egzaminu ósmoklasisty dotyczą języka polskiego i matematyki. W 2020 r. średni wynik procentowy egzaminu ósmoklasisty w Szkole Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie z języka polskiego wynosił jedynie 45,32%. Średni poziom procentowy egzaminu ósmoklasisty z języka polskiego w 2020 r. na terenie gminy wynosił 50,96%. Szkoła Podstawowa im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich osiągnęła poziom poniżej średniej gminy, który to współczynnik znacznie zaniżyła, a przy tym była szkołą o najniższym wyniku procentowym w całej Gminie Rydzyna. Dodatkowo średni poziom wyników ww. egzaminu był niższy od średnich wyników zarówno na szczeblu powiatu, jak

i województwa (średnie odpowiednio – 56,37% [średnia powiatu], 56,9 [średnia województwa]). Z kolei średni wynik procentowy egzaminu ósmoklasisty w Szkole Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie z matematyki wynosił tylko 38,3%, czym szkoła zaniżyła średnią w całej Gminie Rydzyna. Średnia wyników egzaminu ósmoklasisty z matematyki w 2020 r. na poziomie gminy wynosiła 41,44%, na poziomie powiatu – 43,7%, a na poziomie województwa – 44,06%. Zatem średnia wyników egzaminu ósmoklasisty z matematyki w Szkole Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich była niższa, niż średnia gminy, powiatu oraz województwa z tego egzaminu.

Dotychczasowe działania naprawcze nie przyniosły pozytywnych rezultatów w postaci podniesienia poziomu nauczania. W roku 2021 średnie wyników egzaminu ósmoklasisty w Szkole Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich również były poniżej średniej na poszczególnych szczeblach. Organ prowadzący Szkołę Podstawową im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie dążąc do zapewnienia wspólnocie mieszkańców dostępu do edukacji publicznej na odpowiednim poziomie nauczania, wymaga od kandydata podjęcia stosownych działań w tym zakresie. Okres powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły w wymiarze jednego roku szkolnego, pozwoli na staranną ocenę podjętych przez kandydata działań już w najbliższym roku szkolnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 29 stycznia 2020 r., sygn. akt: II SA/Rz 1268/19, LEX nr 2825517, podkreślił, iż „*okoliczność osiągnięcia najgorszego wyniku egzaminu ósmoklasisty w województwie przez uczniów szkoły mogła stanowić wyłączną podstawę do powierzenia danej osobie stanowiska dyrektora szkoły na okres krótszy niż 5 lat*”. W tym stanie rzeczy, przedstawiona okoliczność stanowi uzasadniony przypadek powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie Pani \_\_\_\_\_ na okres jednego roku szkolnego.

Wskazać należy, iż również z innych względów powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły na okres jednego roku szkolnego uzasadnione jest szczególnymi przypadkami. Kandydatka na stanowisko Dyrektora Szkoły Pani \_\_\_\_\_ dotychczas nie zajmowała stanowiska Dyrektora Szkoły. Z tych względów kandydatka nie posiada żadnego doświadczenia na powierzonym jej stanowisku Dyrektora Szkoły. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 10 kwietnia 2018 r., sygn. akt: II SA/Bk 3/18, LEX nr 2482428, stwierdził, że *„indywidualizacja i konkretyzacja okoliczności przemawiających za skróconym powierzeniem stanowiska dyrektora szkoły nie oznacza, że „uzasadnionymi przyczynami” nie mogą być żadne z okoliczności rzutujących na kompetencje, przygotowanie czy predyspozycje kandydata wyłonionego przez komisję, zwłaszcza na to, czy daje on gwarancję prawidłowego prowadzenia placówki oświatowej przez okres pięciu lat”*. Z kolei Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 listopada 2014 r., sygn. akt: I OSK 256/14, LEX nr 2008015, sformułował tezę, iż *„może być tak, że wyłoniony przez komisję kandydat ma na przykład bardzo wysokie predyspozycje pedagogiczne, ale przy tym nie legitymuje się doświadczeniem w zarządzaniu na stanowisku kierowniczym (...). W takiej sytuacji organ prowadzący szkołę może skrócić okres powierzenia stanowiska dyrektora szkoły”*. Niewątpliwie kandydatka posiada zdolności pedagogiczne, które jednak są niezwykle istotne dla stanowiska nauczyciela. Z kolei powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły wymaga od kandydata znacznego doświadczenia i umiejętności organizacyjno-zarządczych. Organ ma na względzie fakt, iż Szkoła Podstawowa im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie mieści się aktualnie w czterech budynkach zlokalizowanych w różnych punktach miasta. Jednocześnie prowadzona jest inwestycja polegająca na budowie nowej placówki Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie. Zaistniała sytuacja dodatkowo obciąża obowiązki Dyrektora Szkoły i wymaga od niego większego doświadczenia i umiejętności organizacyjno-zarządczych. Przytoczone okoliczności również uzasadniają powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły na okres jednego roku szkolnego.

Powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie na okres jednego roku szkolnego uzasadniony jest także terminem ostatniej oceny okresowej, której poddana była Pani \_\_\_\_\_. Ocena okresowa kandydata została przeprowadzona w 2016 r., a karta oceny pracy została sporządzona w dniu 20 czerwca 2016 r. Od powyższej oceny upłynął zatem okres ponad pięć lat. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 18 grudnia 2018 r., sygn. akt: II SA/Rz 1217/18, LEX nr 2619583, zaznaczył, że *„Zasadność powierzenia stanowiska dyrektora szkoły na okres krótszy niż 5 lat jest rozstrzygnięciem podejmowanym w trybie uznania administracyjnego”*. Natomiast Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 listopada 2014 r., sygn. akt: I OSK 256/14, LEX nr 2008015, wskazał, iż *„Powierzenia kandydatowi stanowiska dokonuje organ prowadzący szkołę i to on posiada autonomiczną kompetencję do skrócenia, w "uzasadnionych przypadkach" ustawowego, pięcioletniego okresu kadencji dyrektora szkoły”*. Mając na względzie wszystkie powyższe okoliczności, powierzenie stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie Pani \_\_\_\_\_ na okres jednego roku szkolnego, uzasadnione jest wskazanymi przypadkami. Zarazem kierując się stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego zawartym w wyroku z dnia 29 sierpnia 2019 r., sygn. akt: I OSK 972/19, zgodnie z którym *„Powierzenie stanowiska na czas określony wymaga wskazania terminu”*, organ wskazał wprost w zarządzeniu okres, na który powierzono stanowisko Dyrektora Szkoły.

Dokonując powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie organ miał na względzie treść art. 63 ust. 10 zdanie drugie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.), zgodnie z którym – *Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora*. Będąc związanym wyłonieniem przez Komisję konkursową kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły, uwzględniając wszystkie przedstawione okoliczności faktyczne, Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna powierzył wyłonionemu w drodze konkursu kandydatowi stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie.

Zważywszy na powyższe, na podstawie art. 63 ust. 1, 10 i 21 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) oraz art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), powierzono Pani \_\_\_\_\_ stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie. Powierzenie obowiązków Dyrektora Szkoły Podstawowej im. 17 Pułku Ułanów Wielkopolskich w Rydzynie Pani \_\_\_\_\_ na okres jednego roku szkolnego od dnia 01 września 2021 r. do dnia 31 sierpnia 2022 r. jest w pełni uzasadnione i zgodne z interesem publicznym.

BURMISTRZ

  
mgr Karol Malcherek