

**UCHWAŁA NR XL/306/2022  
RADY MIEJSKIEJ RYDZINY**

z dnia 29 marca 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rydzyna na lata 2022-2025.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 4<sup>1</sup> ust.2, ust.2a, ust.5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021r., poz.1119 ze zm.), a także art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020r., poz.2050 ze zm.) Rada Miejska Rydzyny uchwala, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rydzyna na lata 2022-2025. Program stanowi załącznik nr 1 do uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr XXXVIII/295/2021 Rady Miejskiej Rydzyny z dnia 28 grudnia 2021r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Rydzyna.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY Rady  
Miejskiej Rydzyny

**Roman Skiba**

Załącznik do Uchwały Nr XL/306/2022  
Rady Miejskiej Rydzyny  
z dnia 29 marca 2022r.



**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII  
DLA GMINY RYDZYNA NA LATA 2022-2025**

Rydzyna, marzec 2022

## **SPIS TREŚCI**

1. Wprowadzenie
2. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu i narkotyków przez mieszkańców Gminy\_Rydzyna
3. Analiza badanych problemów oraz cele możliwe do osiągnięcia w ramach realizacji zadań Programu
4. Zasoby Gminy w rozwiązywaniu problemów uzależnień
5. Harmonogram realizacji zadań
6. Koordynowanie zadań Programu
7. Finansowanie zadań Programu
8. Ewaluacja realizacji zadań.
9. Materiały źródłowe

## 1. WPROWADZENIE

Podstawy prawne działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień w Polsce określają: ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 poz. 1119 i 2469), ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2050, z 2021 r. poz. 2469), ustawa z 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469) oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642)

Ustawy i rozporządzenie przywołane wyżej określają kierunki polityki państwa wobec alkoholu, narkotyków oraz uzależnień behawioralnych i regulują zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z tymi substancjami oraz uzależnieniami behawioralnymi i wskazują zadania i podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określają źródła finansowania tych zadań przez samorządy gminne. Zadania na rzecz ograniczania stosowania substancji psychoaktywnych, środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych (tzw. "dopalaczy") oraz ograniczania zachowań związanych z uzależnieniem behawioralnych zawierają ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii oraz Narodowy Program Zdrowia w celu operacyjnym 2: „Profilaktyka uzależnień” - Zintegrowane przeciwdziałanie uzależnieniom.

Zarówno ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jak i Narodowy Program Zdrowia wymieniają **ograniczenie dostępności alkoholu jako strategiczne zadanie samorządów gminnych w zakresie przeciwdziałania problemom alkoholowym**. Wysoka ranga, jaką ustawodawcy nadali tym formom oddziaływań, wynika z faktu, iż ograniczenie dostępności alkoholu jest jedną z najskuteczniejszych metod zmniejszających zarówno poziom spożycia alkoholu, jak i problemów społecznych z tym związanych.

Światowa Organizacja Zdrowia w raporcie dotyczącym państw Unii Europejskiej przedstawia swoje rekomendacje do sposobów niwelowania problemów alkoholowych. Wynika z nich, że „Dostępność alkoholu ma wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei ma wpływ na rozpowszechnienie problemów. Wzrost liczby punktów sprzedaży, przedłużenie godzin otwarcia, samoobsługa prowadzą do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku”<sup>1</sup> W uzasadnieniu podaje między innymi, że istotne w tych działaniach są również: kontrola sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przez przedsiębiorców nimi handlujących, zwłaszcza w trosce o dzieci i młodzież. **W Polsce za realizację polityki ograniczającej dostępność alkoholu odpowiedzialny jest samorząd gminny**. Reglamentację alkoholu rozpoczyna rada gminy poprzez podjęcie uchwał określających liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ograniczenia godzin nocnej ich sprzedaży na wynos.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii lata 2022-2025 jest elementem **Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Rydzyna na lata 2021–**

---

<sup>1</sup> J. Moskaiewicz, J. Sierostawski, K. Dąbrowska, *Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne*, „Alkoholizm i Narkomania”, tom 18, nr 4/2005.

**2028<sup>2</sup>**. Jest odpowiedzią na występujące w społeczności lokalnej problemy związane z piciem alkoholu i używaniem substancji psychoaktywnych oraz uzależnieniami behawioralnymi. Gminny program oparty jest na analizie problemów, wynikających z diagnozy i potrzeb związanych z ich niwelowaniem oraz uwzględnia zasoby i środki, którymi Gmina dysponuje. **Z art. 12. 7. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wynika, że maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.**

**Akty prawne regulujące kwestie konstruowania, finansowania i realizacji działań z przedmiotowego zakresu:**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.);
3. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1956 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249);
5. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.);
6. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 711 ze zm.);
7. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176 ze zm.);
8. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.);
9. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.);
10. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285 ze zm.);
11. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.);
12. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685);
13. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.);
14. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

---

<sup>2</sup> Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Rydzyna na lata 2021–2028.

## 2. DIAGNOZA W ZAKRESIE PROBLEMÓW ZWIĄZANYCH Z UŻYCIEM ALKOHOLU I NARKOTYKÓW PRZEZ MIESZKAŃCÓW GMINY.

Dane do diagnozy pozyskane od podmiotów Gminy w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu, narkotyków, uzależnieniami behawioralnymi oraz przemocą w rodzinie.

W celu zdiagnozowania dostępności napojów alkoholowych na rynku lokalnym, przyjęto następujące wskaźniki wyznaczające dostępność alkoholu: liczbę uchwalonych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz liczbę zezwoleń pozostających poza obiegiem prawnym (niewykorzystanych, wolnych); kwotę pozyskanych środków z tytułu udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz kwotę, która przypada rocznie na zakup alkoholu przez każdego mieszkańca Gminy; liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz liczbę mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych. Dla lepszego zobrazowania dynamiki problemów do opracowania przyjęto lata, tj. 2019-2021 i przedstawiono w poniższych tabelach.

### Uchwały i zarządzenia dotyczące lokalnej polityki wobec alkoholu

Rada Miejska Rydzyny w dniu 19 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLIII/336/2018 w sprawie: ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Rydzyna. Na terenie Miasta i Gminy Rydzyna ustalono maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych: zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 30, w miejscu sprzedaży w ilości 15, zawierających od 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 30, w miejscu sprzedaży w ilości 15 oraz powyżej 18% zawartości alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 30, w miejscu sprzedaży w ilości 15.

Tab.1. Liczba uchwalonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wg podziału

| Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określona przez na podstawie uchwały nr XLIII/336/2018 Rady Miejskiej Rydzyny z dnia 19 czerwca 2018 r. |                                   |             |       |                            |                                   |             |       |        |
|--|-----------------------------------|-------------|-------|----------------------------|-----------------------------------|-------------|-------|--------|
| 1) poza miejsce sprzedaży  |                                   |             |       | 2) w miejscu sprzedaży     |                                   |             |       | ogółem |
| według zawartości alkoholu   |                                   |             |       | według zawartości alkoholu |                                   |             |       |        |
| do 4,5% (oraz piwa)  | od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa) | powyżej 18% | razem | do 4,5% (oraz piwa)        | od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa) | powyżej 18% | razem |        |
| 30   | 30                                | 30          | 90    | 15                         | 15                                | 15          | 45    | 135    |

Tab. 2. Liczba uchwalonych zezwoleń i zezwolenia wydane przedsiębiorcom w latach 2019-2020.

| Zezwolenia   | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|
| Limit zezwoleń zgodnie z uchwałą                       | 135  | 135  | 135  |
| Liczba zezwoleń wydanych (udzielonych) przedsiębiorcom | 62   | 69   | 68   |
| Liczba zezwoleń „niewykorzystanych”                    | 73   | 66   | 67   |

### Rynek napojów alkoholowych w Gminie

Tab. 3. Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców.

| <b>Sprzedaż alkoholu w placówkach</b>                                      | <b>2019</b>         | <b>2020</b>         | <b>2021</b>         |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| Wartość sprzedanego alkoholu w placówkach handlujących alkoholem w mieście | <b>6.034.283 zł</b> | <b>6.952.708 zł</b> | <b>7.771.094 zł</b> |
| Liczba mieszkańców ogółem w poszczególnych latach                          | 9437                | 9685                | 9908                |
| Kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec      | <b>639,50 zł</b>    | <b>717,90 zł</b>    | <b>784,30 zł</b>    |

Wartość sprzedanego alkoholu w placówkach handlujących alkoholem w Gminie systematycznie wzrasta. W 2021 roku wyniosła **7.771.094 zł**, jest to o **1 736 811 zł więcej** niż 2019 roku. To bardzo duży wzrost kwoty, świadczący o dużej dostępności alkoholu w Gminie. Kolejnym, czułym wskaźnikiem dużej dostępności alkoholu jest wzrastająca, w przedziale lat 2019-2021 kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy (w tym dziecko) statystyczny mieszkaniec Gminy.

Tab. 4. Liczba osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych

| <b>Wyszczególnienie</b>  | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Liczba mieszkańców ogółem w poszczególnych latach                    | 9437        | 9685        | 9908        |
| Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych                        | 25          | 27          | 24          |
| Liczba osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych | <b>337</b>  | <b>358</b>  | <b>413</b>  |

Z powyższych danych wynika, że w 2021 roku na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie Rydzyna przypada **413 osób**. Według Światowej Organizacji Zdrowia jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych powinien przypadać 1000-1500 osób. Wraz ze wzrostem dostępności alkoholu, wzrasta liczba szkód generowanych przez alkohol.

Rada Gminy nie przyjęła uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Nie przyjęła również uchwały w sprawie stałego lub czasowego zakazu sprzedaży, podawania, wnoszenia oraz spożywania napojów alkoholowych na określonym obszarze gminy.

Tab. 5. Liczba jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ogółem | 17          | 1           | 8           |
| w tej liczbie OSP   | 0           | 0           | 0           |

### Placówka wsparcia dziennego dla dzieci

Tab. 6. Liczba dzieci uczęszczających do świetlicy opiekuńczo- wychowawczej

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba dzieci uczęszczających do świetlicy opiekuńczo- wychowawczej | 95          | 15          | 0           |

W roku 2017 zezwolenie na prowadzenie placówki wsparcia dziennego otrzymała od Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna Fundacja Aktywności Lokalnej z siedzibą w Puszczykowie. Fundacja prowadziła placówkę wsparcia dziennego w formie pracy podwórkowej pn. „Klub Aktywności Różnorodnych w Rydzynie”. Celem głównym Klubu było wsparcie rodzin poprzez objęcie dziecka opieką i wychowaniem, zadania te realizował zatrudniony w Klubie wychowawca, w szczególności poprzez działania animacyjne, wychowawcze, opiekuńcze, socjoterapeutyczne. Animowanie działań prowadzone było przy wykorzystaniu infrastruktury miejsca i okolicy. Klub przeznaczony był dla młodzieży w wieku 13-18 lat. Placówka prowadziła swoją działalność do roku 2020.

W roku 2018 Związek Harcerstwa Polskiego Chorągiew Wielkopolska otrzymał zezwolenie Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna na prowadzenie na terenie Gminy Rydzyna 3 placówek wsparcia dziennego o charakterze pracy podwórkowej pn. „Dąbcze-Pracowite Mrówki”, „Dąbcze-Dziesiątka” i „Dąbcze-Dziesiątka Bis”, które przeznaczone były dla dzieci i młodzieży wychowującej się w trudnych warunkach materialnych i wychowawczych, zagrożonych wykluczeniem społecznym. Działania wychowawcze podejmowane przez Placówki oparte były na zasadach Harcerskiego Systemu Wychowawczego. W związku z rozwojem sytuacji epidemicznej w kraju, placówki te w roku 2020 zaprzęstały swojej działalności.

### **Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (KRPA)**

Tab. 7. Realizacja ustawowych zadań komisji rozwiązywania problemów alkoholowych

| <b>Zadania Komisji</b>  | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu, w tym:</b> | <b>27</b>   | <b>25</b>   | <b>29</b>   |
| - liczba osób, z którymi prowadzili rozmowy członkowie KRPA   | 15          | 12          | 16          |
| - liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych,  | 7           | 7           | 7           |
| - liczba wniosków skierowanych do sądu.   | 5           | 6           | 6           |
| <b>2. Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w tym</b>  | <b>2</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>    |
| - liczba przeprowadzonych kontroli.   | 2           | 0           | 0           |
| <b>3. Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:</b>                                       |             |             |             |
| - liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych  | 4           | 4           | 6           |
| <b>4. Liczba grup roboczych ds. przemocy w rodzinie, w skład których wchodził członkowie KRPA</b>   | <b>21</b>   | <b>28</b>   | <b>26</b>   |
| <b>5. Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie, z którymi kontaktowali się członkowie KRPA, w tym:</b>   | <b>21</b>   | <b>29</b>   | <b>29</b>   |
| Osoby doznające przemocy w rodzinie   | 16          | 22          | 18          |
| Osoby stosujące przemoc w rodzinie  | 4           | 5           | 10          |
| Świadkowie przemocy w rodzinie  | 1           | 2           | 1           |



W związku z istniejącym zagrożeniem epidemicznym, Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rydzynie wykonywała swoje czynności z zachowaniem zasad reżimu sanitarnego, jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach organizując dyżury w formule on-line. W 2019 r. odbyło się 13 spotkań Komisji, w roku 2020 - 12, a w roku 2021 - 13. Członkowie KRPA uczestniczyli w szkoleniach podnoszących wiedzę i kompetencje z zakresu zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W związku z realizowanymi procedurami „Niebieskie Karty” członkowie KRPA prowadzili w szczególności rozmowy z osobami doznającymi przemocy w celu diagnozy ich sytuacji w rodzinie, motywowali sprawców przemocy do udziału w programach edukacyjno-korekcyjnych oraz motywowali dorosłe ofiary przemocy do zgłaszania się do miejsc specjalistycznej pomocy, a także inicjowali podjęcie działań w kierunku wszczęcia postępowania w sprawie orzeczenia sądowego zobowiązania do leczenia odwykowego.

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rydzynie (MGOPS) we współpracy z Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rydzynie przygotował pismo z bazą teled adresową miejsc i instytucji, gdzie można uzyskać pomoc i wsparcie dla członków rodzin w związku z przemocą w rodzinie oraz problemem uzależnień w czasie zagrożenia epidemicznego, które zostało przesłane do rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”.

### **Punkt konsultacyjny ds. uzależnień i przemocy w rodzinie**

Tab. 8. Zadania realizowane przez Punkt Konsultacyjno-informacyjny ds. uzależnień i przemocy w rodzinie.

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba porad udzielonych:<br><b>- osobom z problemem alkoholowym:</b>                     | 119         | 85          | 91          |
| - dorosłym członkom rodziny osoby z problemem alkoholowym (w tym współuzależnionym i DDA) | 60          | 57          | 43          |
| Liczba porad udzielonych:<br><b>- osobom i rodzinom w kryzysie</b>                        | 41          | 210         | 212         |

Na terenie gminy Rydzyna działa Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień. W roku 2019 r. dyżury odbywały się co tydzień, w wymiarze 3 godzin. W ramach prowadzonego Punktu Konsultacyjnego oferowana była pomoc w zakresie:

poradnictwa i konsultacji indywidualnych dla osób uzależnionych od alkoholu i dla osób współuzależnionych (osoby bliskie, rodzina) oraz dla ofiar przemocy w rodzinie, motywowanie do podjęcia terapii, monitorowanie realizacji dalszego programu zdrowienia osób, które korzystały z niestacjonarnych form leczenia, monitorowanie wykonywania zaleceń ośrodków leczenia uzależnień dla osób, które ukończyły terapię stacjonarną, motywowanie do uczestnictwa w mityngach Anonimowych Alkoholików i terapii pogłębionej, przekazywanie informacji o miejscach pomocy oraz kompetencjach służb i instytucji z terenu gminy i województwa, zajmujących się systemową pomocą dla rodziny.

W roku 2019 w ramach 150 godzin dyżurów udzielono 179 porad indywidualnych, w tym 119 porad osobom z problemem alkoholowym i 60 porad dla członków rodzin. W roku 2020 w ramach 156 godzin dyżurów udzielono 142 porady indywidualne, w tym 85 porad osobom z problemem alkoholowym i 57 porad dla członków rodzin. Z uwagi na stan epidemii spowodowanej rozprzestrzenieniem się na terenie kraju wirusa SARS-CoV-2, odnotowano mniej wizyt indywidualnych w porównaniu z rokiem 2019. Jednocześnie zdecydowanie zwiększyła się liczba porad telefonicznych – przeprowadzono ponad 200 rozmów. W roku 2021 w ramach 156 godzin dyżurów udzielono 134 porady indywidualne, w tym 91 porad osobom z problemem alkoholowym i 43 porady dla członków rodzin. Dodatkowo z uwagi na trudną sytuację epidemiczną w kraju, udzielano porad telefonicznych – przeprowadzono około 150 rozmów.

Od września 2019 r. rozpoczął swoją działalność Punkt Informacyjno-Konsultacyjny wsparcia osób i rodzin w kryzysie. Dyżury odbywały się raz w tygodniu w wymiarze 2 godzin. Bezpłatnej pomocy udzielał kurator

specjalista sądu rejonowego, w szczególności w zakresie poradnictwa i konsultacji indywidualnych na temat zjawiska przemocy, praw i ochrony osób zagrożonych przemocą w rodzinie, możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, poradnictwa rodzinnego i konsultacji indywidualnych dla osób i rodzin w kryzysie, w tym dotyczących postępowania przed sądem z zakresu ustalenia alimentów, ojcostwa, władzy rodzicielskiej i opieki nad dzieckiem. W roku 2019 w ramach 26 godzin dyżurów przeprowadzono 41 konsultacji indywidualnych, roku 2020 w ramach 102 godzin przeprowadzono 210 konsultacji indywidualnych, natomiast w 2021 w ramach 96 godzin dyżurów przeprowadzono 167 konsultacji indywidualnych. Część porad w okresach obostrzeń związanych z pandemią wirusa SARS-CoV-2, miała charakter konsultacji telefonicznych.

### **Placówki leczenia odwykowego, z których korzystają mieszkańcy**

Na terenie Gminy Rydzyna nie funkcjonują placówki leczenia odwykowego. Mieszkańcy Gminy w zakresie leczenia uzależnień w trybie ambulatoryjnym mają możliwość korzystania z poradni i przychodni leczenia uzależnienia i współuzależnienia znajdujących się na terenie miasta Leszna. W zakresie leczenia uzależnień w trybie stacjonarnym, osoby potrzebujące mają możliwość skorzystania z usług podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia stacjonarnego i całodobowego przede wszystkim na terenie Wielkopolski, a najczęściej wybieranymi placówkami są te, które znajdują się w Kościanie, Gnieźnie, Charcicach. Dodatkowo osoby wymagające wsparcia mają możliwość uczestniczenia w spotkaniach grup samopomocowych, w szczególności wspólnot Anonimowych Alkoholików, głównie w mieście Lesznie oraz Poniecu.

### **Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej**

Tab. 9. Zadania realizowane przez MGOPS

| <b>Wyszczególnienie</b>  | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej   | 91          | 85          | 87          |
| Liczbę rodzin korzystających z pomocy materialnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, objętych tą pomocą z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu przez co najmniej jednego z członków rodziny | 10          | 3           | 8           |
| Wielkość środków finansowych przeznaczonych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej na pomoc rodzinom z problemem alkoholowym   | 32.662 zł   | 17.356 zł   | 14.266 zł   |
| Liczba rodzin z problemem narkotykowym   | 0           | 0           | 1           |
| Liczba rodzin z problemem przemocy w rodzinie  | 0           | 0           | 0           |

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rydzynie wspierał osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb, umożliwiał im przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych przy wykorzystaniu uprawnień, zasobów i możliwości tych osób, wsparcie osób i rodzin w rozwiązywaniu problemów społecznych. Udzielanie pomocy odbywało się w szczególności w oparciu o ustalenie prawa do świadczeń pieniężnych oraz niepieniężnych. Najważniejszym zadaniem w pomocy środowiskowej była praca socjalna, która skupiała się na rozwiązywaniu problemów osób i rodzin poprzez motywowanie do samodzielnego działania i asystowania w rozwiązywaniu problemów, w tym problemów związanych z uzależnieniami.

Pracownicy socjalni na bieżąco prowadzili rozeznanie w środowisku, dokonywali systemowej diagnozy rodziny, badając jej możliwości samodzielnego przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych.

W celu skutecznego wspierania osób, które mimo osobistego zaangażowania nie są w stanie samodzielnie rozwiązywać swoich problemów, MGOPS stosuje metody pracy interdyscyplinarnej. Prowadzona jest stała współpraca ze specjalistami, w szczególności z placówkami oświatowymi, policją, kuratorami, w zakresie diagnozowania sytuacji i rozeznania potrzeb rodziny, planowania i realizacji pracy z rodziną oraz monitorowania wspólnych klientów. Odbywa się to poprzez spotkania, wymianę informacji, opracowywanie procedur, udział w szkoleniach, ale przede wszystkim w ramach pracy Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

### **Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie i grupy robocze**

Tab. 10. Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przemocy w rodzinie i grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

| Zakres danych  | 2019 r.   | 2020 r.   | 2021 r.   |
|--|-----------|-----------|-----------|
| liczba członków Zespołu Interdyscyplinarnego         | 12        | 11        | 13        |
| liczba spotkań ZI w ciągu roku                       | 4         | 4         | 4         |
| Liczba działających w ciągu roku grup roboczych      | 22        | 28        | 27        |
| w tym z powołanym do składu członkiem KRPA           | 21        | 28        | 26        |
| liczba spotkań grup roboczych ZI                     | 145       | 142       | 134       |
| <b>liczba złożonych do ZI „Niebieskich Kart”</b>     | <b>13</b> | <b>23</b> | <b>12</b> |
| w tym sporządzonych przez Policję                    | 11        | 20        | 8         |
| w tym sporządzonych przez członków KRPA              | 0         | 0         | 0         |
| <b>liczba zamkniętych „Niebieskich Kart”</b>         | <b>18</b> | <b>13</b> | <b>22</b> |
| liczba spraw toczących się w ZI z lat wcześniejszych | 9         | 5         | 15        |

W Gminie Rydzyna działa Zespół Interdyscyplinarny (ZI), w skład, którego wchodzi różni specjaliści i przedstawiciele podmiotów działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zespół pełni funkcję strategiczno-koordynującą. Członkowie Zespołu, w szczególności zajmowali się diagnozowaniem problemu przemocy w rodzinie, analizowali skuteczność działań podejmowanych w rodzinach objętych procedurą Niebieskich Kart, pracowali nad tematyką związaną z rozwijaniem działań profilaktycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności dotyczących rozpowszechniania materiałów edukacyjnych i informacyjnych, organizacji warsztatów służących podnoszeniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców, organizacji zajęć edukacyjno-wychowawczych dot. przemocy domowej w placówkach oświatowych, a także rozwijaniem kompetencji osób realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Szczególną kwestią, której poświęcana była uwaga członków Zespołu było prowadzenie działań profilaktycznych w nowej formule i warunkach oraz przy użyciu odpowiednich metod i narzędzi uwzględniających ograniczenia związane z sytuacją epidemiczną w kraju.

Prowadzona jest współpraca z gminnymi placówkami oświatowymi w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie. Były to przede wszystkim zajęcia i spotkania on-line z uczniami oraz rodzicami prowadzone przez nauczycieli, wychowawców czy pedagogów szkolnych. Dla potrzeb realizacji zajęć profilaktyki w formule on-line, zakupiono na wniosek przedstawicieli poszczególnych gminnych szkół podstawowych, materiały edukacyjne w postaci filmów DVD oraz konspektów zajęć. Dodatkowo dla gminnych szkół podstawowych, przedszkola oraz MGOPS w Rydzynie zakupiono i przekazano nieodpłatnie materiały edukacyjne i informacyjne dotyczące przemocy w rodzinie przygotowane przez Stowarzyszenie Na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia”, celem ich wykorzystania w pracy zawodowej.

Ważnym aspektem w podejmowanych działaniach na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, była dbałość o podnoszenie poziomu wiedzy i umiejętności kadr służb społecznych pracujących w obszarze pomocy dziecku i rodzinie, w szczególności pracowników socjalnych, asystentów rodzin, nauczycieli, członków KRPA oraz ZI.

W ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Rydzyna, kontynuowane były działania zmierzające do zwiększenia dostępności poradnictwa specjalistycznego dla potrzebujących wsparcia osób i rodzin. Na terenie siedziby MGOPS odbywały się dyżury psychologa. W okresie od września do grudnia 2021r. oferowana była bezpłatna pomoc w szczególności w zakresie: pomocy psychologicznej osobom w kryzysie, sytuacjach trudnych, poradnictwa w zakresie kompetencji wychowawczych dla rodziców i opiekunów, poradnictwa rodzinnego, wsparcia psychologicznego dla osób chcących poradzić sobie z problemem uzależnienia, wsparcia psychologicznego dla partnerów oraz dorosłych dzieci osób uzależnionych, wsparcia psychologicznego dla osób doświadczających przemocy fizycznej lub psychicznej, pomocy w samopoznaniu, znalezieniu przyczyn problemów, trudności czy niepowodzeń w różnych sferach życia (emocjonalnej, zawodowej, rodzinnej). Spotkania z osobami zgłaszającymi się do Punktu realizowane były zgodnie z harmonogramem, raz w tygodniu, w wymiarze dwóch godzin. W w/w okresie zrealizowano 42 porady psychologiczne. Szesnastokrotnie zrealizowano poradę pierwszorazową, w 26 przypadkach była to kolejna wizyta. Z wsparcia psychologa skorzystały ogółem 22 osoby.

Współpracowano w powyższym zakresie także min. z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lesznie, Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Lesznie, a także Terenowym Komitetem Ochrony Praw Dziecka w Lesznie.

MGOPS w Rydzynie nawiązał współpracę z Fundacją ALTUM. Fundacja prowadzi Punkty Pomocy Pokrzywdzonym Prześstępstwem. Pomoc Fundacji kierowana jest do osób pokrzywdzonych przestępstwem oraz wykluczonych społecznie, w szczególności również do ofiar przemocy. Ważnym zadaniem Fundacji jest organizowanie bezpłatnej pomocy prawnej i psychologicznej oraz finansowej np. pokrywanie opłat za szkoły i przedszkola, kosztów związanych z opieką nad dziećmi w żłobkach i klubach dziecięcych, pokrywanie opłat czynszowych, za energię cieplną, energię elektryczną, gaz, wodę, przydzielanie bonów żywnościowych dla potrzebujących, opłacanie wyjazdów urlopowych z dziećmi itp.

### **Komenda/posterunek Policji**

Tab. 11. Liczba wykroczeń wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2019</b> | <b>2019</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba wykroczeń wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi | 25          | 19          | 30          |
| Liczba zatrzymanych kierujących pojazdami pod wpływem napojów alkoholowych na terenie gminy       | 16          | 9           | 10          |
| Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia  | 16          | 17          | 21          |

### **Centrum Integracji Społecznej (CIS)**

Na terenie Gminy Rydzyna działa Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie o zasięgu ponadgminnym prowadzone przez Stowarzyszenie na Rzecz Aktywności Zawodowej i Społecznej Osób Niepełnosprawnych Ziemi Leszczyńskiej „PRO – ACTIV” w Rydzynie. Celem działalności CIS jest aktywizacja osób bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo należących w szczególności do grup: osób niepełnosprawnych, uzależnionych, bezdomnych, opuszczających zakłady karne, ofiar przemocy w rodzinie. Do uczestnictwa w zajęciach Centrum kierowane były osoby zagrożone wykluczeniem społecznym z terenu gminy Rydzyna, które miały trudności ze

nalezieniem zatrudnienia na otwartym rynku pracy. Uczestnicy CIS realizowali Indywidualne Plany Zatrudnienia socjalnego.

Tab.12. Uczestnicy Centrum Integracji Społecznej z terenu Gminy Rydzyna.

| <b>Uczestnicy Centrum Integracji Społecznej</b>   | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba uczestników z terenu Gminy Rydzyna ogółem, w tym:  | 3           | 3           | 7           |
| osób uzależnionych od alkoholu  | 0           | 1           | 2           |
| Liczba osób, która zakończyła realizację indywidualnego programu zatrudnienia socjalnego ogółem, w tym: | 2           | 0           | 1           |
| osób uzależnionych od alkoholu  | 0           | 0           | 0           |

### 3. ANALIZA BADANYCH PROBLEMÓW ORAZ CELE MOŻLIWE DO OSIĄGNIĘCIA W RAMACH REALIZACJI ZADAŃ GMINNEGO PROGRAMU

Cele<sup>3</sup>, to przyszłe stany, które zamierzamy osiągnąć dzięki konkretnym działaniom. Winny się odnosić do kluczowych, zidentyfikowanych problemów i być definiowane w kategoriach otrzymywanych korzyści. Cele powinny być opisane zgodnie z zasadą SMART, czyli konkretnie i prosto, mierzalnie, w sposób dający ocenić je realistycznie i w powiązaniu z czasem.

Analiza danych, zebranych na potrzeby sporządzenia Gminnego Programu pozwoliła opracować wskazane w tabeli, możliwe do osiągnięcia cele.

Tab. 13. Problemy wynikające z przeprowadzonych diagnoz i opracowane cele, możliwe do osiągnięcia w ramach realizacji Gminnego Programu.

| <b>Problemy wynikające z diagnozy</b><br>(analiza każdego problemu wynikającego z diagnozy) | <b>Cele możliwe do osiągnięcia</b><br>(każdy problem ma opisane cele)   |
|---|---|
| Dorośli respondenci zwracają uwagę na problem picia alkoholu przez młodzież.                | <u><b>Cel główny:</b></u><br>ograniczenie liczby pijących nieletnich<br><u><b>Cele szczegółowe:</b></u><br>- zapewnienie udziału w programach rekomendowanych<br>- zapewnienie rodzicom pijących nieletnich udziału w programach  |
| Dostępność alkoholu w Gminie Rydzyna jest duża  | <u><b>Cel główny:</b></u><br>ograniczenie dostępności alkoholu w Gminie<br><u><b>Cel szczegółowy:</b></u><br>- zapewnienie udziału w edukacji publicznej, kampaniach  |
| Prowadzenie pojazdu pod wpływem alkoholu  | <u><b>Cel główny:</b></u><br>Ograniczenie przypadków prowadzenia pojazdu pod wpływem alkoholu.<br><u><b>Cele szczegółowe:</b></u><br>- zapewnienie kierowcom możliwości udziału szkoleniach<br>- zapewnienie dostępu do materiałów edukacyjnych w zakresie wpływu alkoholu na prowadzenie pojazdu |

<sup>3</sup> Nowoczesne zarządzanie projektami, redakcja Naukowa Michał Trocki. Polskie Wydawnictwo Ekonomiczne. Warszawa 2012.

|  |  |
|--|--|
| Rodzice podchodzą liberalnie do picia alkoholu przez ich dzieci              | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Ograniczenie liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci</p> <p><b><u>Cel szczegółowy:</u></b><br/>- zapewnienie możliwości udziału rodziców w warsztatach w zakresie utrzymania abstynencji przez ich dzieci<br/>- zapewnienie kontaktów z psychologiem</p>                        |
| Przemoc rówieśnicza wśród uczniów.   | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Ograniczenie zachowań uczniów w zakresie przemocy rówieśniczej</p> <p><b><u>Cel szczegółowy:</u></b><br/>- zapewnienie możliwości udziału w programie w zakresie przemocy rówieśniczej<br/>- zapewnienie dostępu do pomocy psychologicznej</p>  |
| Przemoc domowa wśród osób dorosłych.   | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Ograniczenie przypadków przemocy w rodzinie.</p> <p><b><u>Cele szczegółowe:</u></b><br/>- zapewnienie możliwości skorzystania z pomocy psychologicznej dla osób dorosłych doświadczających przemocy<br/>- zapewnienie dostępu do pomocy psychologicznej dla osób stosujących przemoc</p>                  |
| Duża łatwość zakupu alkoholu przez osoby nieletnie.                          | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Ograniczenie możliwości zakupu alkoholu przez nieletnich</p> <p><b><u>Cel szczegółowy:</u></b><br/>- zapewnienie szkoleń sprzedawcom napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu oraz niedozwolonej reklamy</p>   |
| Niewielka liczba dorosłych mieszkańców Gminy zażywa substancje psychoaktywne | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Dalsze ograniczanie liczby osób dorosłych zażywających substancje psychoaktywne.</p> <p><b><u>Cele szczegółowe:</u></b><br/>- zapewnienie dostępu do materiałów edukacyjnych w zakresie konsekwencji używania dopalaczy<br/>- zapewnienie udziału w kampaniach społecznych</p>                            |
| Wzrastające zainteresowanie grami hazardowymi wśród mieszkańców Gminy        | <p><b><u>Cel główny:</u></b><br/>Ograniczanie liczby osób dorosłych zainteresowanych grami hazardowymi</p> <p><b><u>Cele szczegółowe:</u></b><br/>- zapewnienie dostępu do materiałów edukacyjnych w zakresie konsekwencji wynikających z uzależnienia od hazardu<br/>- zapewnienie kontaktu z psychologiem/psychoterapeutą uzależnień</p> |

#### 4. ZASOBY GMINY W ROZWIĄZYWANIU PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ.

##### Analiza SWOT

Bardzo użyteczną metodą przy określaniu priorytetów działań w pracach nad Gminnym Programem była analiza SWOT, oceniająca zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne czynniki wpływające na realizację zadań. Wyniki analizy są następujące:

| <b>MOCNE STRONY</b>  | <b>SZANSE</b>  |
|--|--|
| Duża i wzrastająca liczba wartościowych ofert programów rekomendowanych dla szkół.   | Możliwości realizowania programów rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie   |
| Obowiązek szkół w zakresie realizacji szkolnych rekomendowanych programów wychowawczo - profilaktycznych.  | Udział w kampaniach ogólnopolskich dotyczących przeciwdziałania uzależnieniom.   |
| Środki finansowe niezbędne do realizacji zadań.  | Współpraca z organizacjami pozarządowymi, instytucjami i osobami fizycznymi działającymi na rzecz uzależnionych lub zagrożonych uzależnieniem.   |
| Zaangażowanie specjalistów różnych dziedzin we wspólne działania na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie                        | Współpraca z zespołem interdyscyplinarnym do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie.   |
| Podnoszenie kwalifikacji przez przedstawicieli grup zawodowych realizujących zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie. | Zmniejszające się społeczne przyzwolenie na stosowanie przemocy w rodzinie   |
| Wspieranie rozwoju oraz działalności placówek wsparcia dziennego.  | Udział w kampaniach ogólnopolskich dotyczących przeciwdziałania uzależnieniom.   |
| Wzmocnienie działań profilaktycznych prowadzonych we współpracy ze stowarzyszeniami.   | Wzrost świadomości społeczeństwa w zakresie problemów społecznych i zaangażowanie w ich rozwiązywanie.   |
| Duża dostępność ofert szkoleń dla osób realizujących działania w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie.  | System rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego w Polsce, dzięki któremu samorządy lokalne mają dostęp do bogatej oferty programów profilaktycznych o potwierdzonej skuteczności. |
| Działania komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.  | Wdrażanie działań profilaktycznych prowadzonych za pomocą urządzeń zdalnych w sytuacji ogłoszenia zagrożenia epidemicznego   |
| Działania OPS w zakresie pracy socjalnej i profilaktyki  |  |
| Wspieranie rozwoju oraz działalności placówek służących reintegracji społecznej i zawodowej osób uzależnionych (centrum integracji społecznej)                           |  |
| <b>SŁABE STRONY</b>  | <b>ZAGROŻENIA</b>  |
| Niska świadomość społeczna w zakresie problematyki nadużywania alkoholu i szkód nim spowodowanych.   | Narastająca agresja i przemoc rówieśnicza dzieci i młodzieży.  |
| Społeczne przyzwolenie na spożywanie alkoholu i nadmierowe używanie urządzeń elektronicznych szczególnie przez dzieci i młodzież.  | Kryzys autorytetów i osłabienie wpływu rodziców i nauczycieli na proces wychowania dzieci  |
| Deficyty w zakresie wiedzy na temat FASD.  | Zjawisko przemocy w rodzinie.  |
| Akceptacja sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym.  | Szkody społeczne spowodowane zjawiskiem uzależnień behawioralnych.   |
| Duże zaangażowanie uczniów w nadmierowe korzystanie z urządzeń elektronicznych.  | Duża dostępność napojów alkoholowych w handlu  |

|  |   |
|--|---|
| Mało efektywna procedura zobowiązania do leczenia odwykowego.                    | Ryzykowne i szkodliwe picie alkoholu oraz zjawisko upijania się i stosowania innych środków psychoaktywnych   |
| Niewystarczające warunki lokalowe potrzebne do realizacji zaplanowanych działań. | Niechęć do podejmowania leczenia przez uzależnionych oraz do współpracy tym zakresie osób współuzależnionych. |

**Wykaz jednostek i grup wsparcia dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie, funkcjonujących na terenie gminy w 2021 r.**

| Nazwa  | Adres                                  |
|--|--|
| Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych                       | ul. Rynek 1, 64-130 Rydzyna            |
| Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień                                 | ul. Kościelna 1, 64-130 Rydzyna        |
| Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej                           | ul. Rzeczypospolitej 9, 64-130 Rydzyna |
| Punkt Informacyjno-Konsultacyjny wsparcia osób i rodzin w kryzysie |  |
| Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie |  |

## 5. HARMONOGRAM REALIZACJI ZADAŃ

**Zadania realizowane w ramach ustawy o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu uzależnieniom oraz przeciwdziałania narkomanii**

### 1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych.

| LP. | ZADANIE   | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ | REALIZATOR |
|-----|---|----------------------------|------------|
| 1.  | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego<br><u>Adresaci zadania:</u><br>osoby uzależnione | Liczba osób uzależnionych  | konsultant |

### 2. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy uzależnień pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

| Lp. | ZADANIE   | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ                    | REALIZATOR   |
|-----|---|---|--|
| 1.  | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego<br><u>Adresaci zadania:</u><br>osoby współuzależnione od alkoholu  | Liczba osób współuzależnionych                | konsultant   |
| 2.  | Realizacja programów/warsztatów w zakresie problemów alkoholowych dla dorosłych i dzieci<br><u>Adresaci zadania:</u><br>dzieci i młodzież oraz osoby dorosłe współuzależnione | Liczba uczestników<br>- dorosłych<br>- dzieci | Osoby posiadające kwalifikacje, w tym konsultanci psycholog, terapeuta |



|    |   |   |  |
|----|---|---|--|
| 3. | Działania służące podniesieniu kompetencji społecznych i umiejętności wychowawczych dla rodzin z problemem uzależnień oraz przemocy w rodzinie<br><u>Adresaci zdania:</u><br>osoby dorosłe oraz dzieci i młodzież   | Liczba realizowanych działań<br>Liczba uczestników<br>- dorosłych<br>- dzieci   | osoby posiadające kwalifikacje, w tym pedagog psycholog psychoterapeuta, terapeuta |
| 4. | Organizowanie i wspieranie rozwoju oraz działalności placówek wsparcia dziennego<br><u>Adresaci zadania:</u><br>dzieci i młodzież z grup ryzyka   | Liczba placówek<br>Liczba uczestników placówek wsparcia dziennego   | socjoterapeuta , animator  |
| 5. | Prowadzenie działań edukacyjnych i poradnictwa indywidualnego, w tym psychologicznego dla osób i rodzin uwikłanych w przemoc w rodzinie i sytuacje kryzysowe<br><u>Adresaci zadania:</u><br>osoby dorosłe oraz dzieci i młodzież  | Liczba realizowanych działań<br>Liczba uczestników<br>- dorosłych<br>- dzieci<br>Liczba udzielonych porad/konsultacji | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach  |
| 6. | Organizowania lokalnych narad, seminariów i konferencji dotyczących rozwiązań oraz form pomocy dziecku i rodzinie, w szczególności z problemem alkoholowych oraz przemocy w rodzinie<br><u>Adresaci zadania:</u><br>podmioty realizujące Program i osoby pracujące na rzecz pomocy dziecku i rodzinie | Liczba realizowanych działań<br>Liczba odbiorców działań  | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach  |
| 7. | Organizowanie oraz kursów, szkoleń, warsztatów podnoszących kompetencje osób pracujących w obszarze profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie<br><u>Adresaci zadania:</u><br>podmioty realizujące Program oraz osoby pracujące na rzecz pomocy dziecku i rodzinie                | Liczba realizowanych działań<br>Liczba odbiorców działań  | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach  |

**3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.**

| Lp. | ZADANIE  | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ  | REALIZATOR   |
|-----|--|---|--|
| 1.  | Realizacja programów rekomendowanych z zakresu profilaktyki uniwersalnej, w tym<br><u>Adresaci zadania:</u><br>uczniowie, rodzice, nauczyciele | Liczba realizowanych programów<br>Liczba osób objętych działaniami profilaktycznymi,<br>Liczba osób przeszkolonych do realizacji profilaktycznych programów | Instruktorzy programów rekomendowanych, przeszkoleni z zakresu realizacji programów rekomendowanych: nauczyciele i pedagodzy |

|    |   |   |                                       |
|----|---|---|---------------------------------------|
| 2. | Organizowanie działań profilaktycznych służących minimalizowaniu wystąpienia ryzykownych zachowań wśród dzieci i młodzieży, wzmocnieniu czynników chroniących, zagospodarowaniu czasu wolnego oraz organizacji wypoczynku, w tym rozwoju bazy Stref Aktywności Rodzinnej<br><u>Adresaci zadania:</u><br>dzieci, młodzież, osoby dorosłe | Liczba realizowanych działań<br>liczba odbiorców działań                          | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 3  | Realizacja innych programów niż rekomendowane z zakresu profilaktyki uniwersalnej o udowodnionej skuteczności<br><u>Adresaci zadania:</u><br>dzieci, młodzież,  | Liczba realizowanych programów<br>Liczba osób objętych programami i ich odbiorców | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 3. | Organizowanie szkoleń, kursów, warsztatów w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, w tym behawioralnych<br><u>Adresaci zadania:</u> członkowie GKRPA, sprzedawcy napojów alkoholowych oraz osoby realizujące gminny program  | Liczba osób objętych działaniami profilaktycznym i edukacyjnymi                   | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 4. | Upowszechnianie wiedzy nt. spektrum płodowych zaburzeń alkoholowych (FASD)<br><u>Adresaci zadania:</u> mieszkańcy Gminy   | Liczba szkoleń dla osób dorosłych<br>Liczba młodzieży                             | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 5. | Udział w lokalnych i ogólnopolskich kampaniach w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom, w tym behawioralnych i przemocy w rodzinie<br><u>Adresaci zadania:</u><br>mieszkańcy Gminy  | Liczba kampanii<br>Szacunkowa liczba odbiorców                                    | KRPA, MGOPS                           |
| 6. | Realizacja programów/zajęć w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym<br><u>Adresaci zadania:</u><br>dzieci i młodzież oraz osoby dorosłe  | Liczba realizowanych działań<br>liczba odbiorców działań                          | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 7. | Dystrybucja materiałów edukacyjnych dot. tematyki uzależnień i przemocy w rodzinie,<br><u>Adresaci zadania:</u><br>mieszkańcy Gminy   | Szacunkowa liczba zakupionych materiałów informacyjnych                           | KRPA                                  |

#### 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień

| Lp. | ZADANIE   | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ                                  | REALIZATOR                            |
|-----|---|---|---------------------------------------|
| 1.  | Realizacji przedsięwzięć w obszarze profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie i promocji zdrowia oraz projektów i inicjatyw społecznych realizowanych w tych obszarach<br><u>Adresaci zadania:</u><br>podmioty realizujące Program, mieszkańcy Gminy | liczba zrealizowanych działań<br>liczba uczestników działań | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |

|    |  |  |                                       |
|----|--|--|---------------------------------------|
| 3. | Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrum Integracji Społecznej<br><u>Adresaci programu:</u><br>Mieszkańcy Gminy | Liczba realizowanych działań<br>Liczba odbiorców | osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
|----|--|--|---------------------------------------|

**Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i art. 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego**

Zadanie to oznacza, iż w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży alkoholu niepełnoletnim lub nietrzeźwym, sprzedaży pod zastaw i na kredyt, gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem jako oskarżyciel publiczny, czyli występować bezpośrednio do sądu z aktem oskarżenia. Najpopularniejszą formą działań gmin w omawianym zakresie jest zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, o którym mowa w art. 43 lub art. 45 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.<sup>5)</sup>

| Lp. | ZADANIE  | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ    | REALIZATOR                                  |
|-----|--|-------------------------------|---|
| 1.  | Kontrole zasad i warunków wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych<br><u>Adresaci zadania:</u> przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych  | Liczba zaplanowanych kontroli | KRPA  |
| 2   | Organizowanie szkoleń dla właścicieli, sprzedawców napojów alkoholowych<br><u>Adresaci zadania:</u> przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych  | Liczba uczestników            | KRPA, osoby o potwierdzonych kwalifikacjach |
| 3.  | Podejmowanie interwencji spowodowanych zakłócaniem porządku publicznego przez osoby nietrzeźwe lub będące pod wpływem substancji psychoaktywnych, lub będących sprawcami przemocy<br><u>Adresaci zadania:</u> mieszkańcy Gminy | Liczba interwencji            | Policja, KRPA                               |

**Zadania realizowane w ramach Narodowego Programu Zdrowia.**

Konieczność realizacji zadań, które zapewnią skuteczne egzekwowanie przepisów w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu znalazły się również w NPZ. Zadania te umieszczone są w Wykazie zadań służących

<sup>5)</sup> Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku, PARPA Warszawa 2020,

realizacji celu operacyjnego 2: Profilaktyka uzależnień – zintegrowane przeciwdziałanie uzależnieniom, uzależnienie od alkoholu.

Badania ostatnich dziesięcioleci przyniosły wiele informacji dokumentujących silną zależność między poziomem konsumpcji alkoholu, a wieloma problemami zdrowia i porządku publicznego. Wzrost liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przedłużenie godzin ich otwarcia, samoobsługa prowadzą do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku.

| LP   | Sugerowane działania w zakresie ograniczenia dostępności alkoholu w Gminie Rydzyna                                     |
|--|--|
| 1.   | Obniżenie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pozostających poza obiegiem prawnym (niewykorzystanych).    |
| 2.   | Ograniczenie godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach detalicznych (sklepy, w tym na stacjach paliw). |
| <u>Uzasadnienie konieczności ograniczania dostępności alkoholu:</u>  |  |
| 1. Wzrastająca kwota z tytułu sprzedaży alkoholu. W 2021 roku wyniosła <b>7.771.094 zł</b> , jest to <b>o 1.736.811 zł więcej</b> niż 2019 roku. |  |
| 2. Mała liczba osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych, im mniejsza liczba, tym większa dostępność i większe szkody.       |  |
| 3. Bardzo duża liczba zezwoleń pozostających poza obiegiem prawnym „niewykorzystanych”.  |  |

## 6. KOORDYNOWANIE PROGRAMU:

Koordynatorem i realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomani na terenie Gminy Rydzyna w okresie od 2022-2025 roku jest Pełnomocnik ds. rozwiązywania problemów alkoholowych. Współrealizatorami Programu będą m. in: Urząd Miasta i Gminy Rydzyna, Rada Miejska Rydzyny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organizacje pozarządowe działające na terenie Gminy Rydzyna, Komenda Miejska Policji w Lesznie Zespół Dzielnicowych w Rydzynie, placówki oświatowe z terenu Gminy, parafie z terenu Gminy Rydzyna, inni.

## 7. FINANSOWANIE ZADAŃ PROGRAMU

Źródłem finansowania programu są środki finansowe wnoszone z tytułu rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

## 8. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW KOMISJI

Członkowi Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za uczestnictwo w posiedzeniach przysługuje wynagrodzenie w wysokości 7 % minimalnego wynagrodzenia w rozumieniu ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu o pracę (Dz. U. z 2020, poz.2207).

Członkowi Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołanego do składu Grupy Roboczej Zespołu Interdyscyplinarnego za uczestnictwo w pracach Grup Roboczych związanych z prowadzeniem w indywidualnych sprawach procedury „Niebieskich Kart”, przysługuje wynagrodzenie za dzienny dyżur w wysokości 5 % minimalnego wynagrodzenia w rozumieniu ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu o pracę (Dz. U. z 2020, poz.2207).

## 9. MONITORING I EWALUACJA REALIZACJI ZADAŃ PROGRAMU

Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przygotowuje raport z wykonania w danym roku gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii i efektów jego realizacji, który przedkłada radzie Gminy w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku, którego dotyczy raport.

## 10. MATERIAŁY ŹRÓDŁOWE

1. Sierosławski J. Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną. Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2019 r. ESPAD 2019. Warszawa 2020.
2. J. Moskalewicz, J. Sierosławski, K. Dąbrowska, *Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne*, „Alkoholizm i narkomania”, tom 18, nr 4/2005.
3. Budowa gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych z wykorzystaniem metody drzewa problemów – drzewa celów. Katarzyna Łukowska, Katarzyna Okulicz-Kozaryn, Fundacja ETOH, Warszawa 2016.
4. Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku, PARPA Warszawa 2020,
5. Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).
- 6 Strategia rozwiązywania problemów społecznych dla Gminy Rydzyna na lata 2021-2028.

## Uzasadnienie

### **do Uchwały Nr XL/306/2022 Rady Miejskiej Rydzyny z dnia 29 marca 2022r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rydzyna na lata 2022-2025.**

Ustawa z dnia 17 grudnia 2021r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła modyfikacje w zakresie tworzenia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci uchwalonego przez radę gminy gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym. Gminny program sporządza się na okres nie dłuższy niż 4 lata. Dodatkowo art. 10 ust. 2 znowelizowanej ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii wskazuje, że realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanego dalej "Gminnym Programem". Skalania działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami poprzez ustanowienie jednego gminnego programu przyczyni się do wzrostu sprawności realizowanych strategii w ramach gminnych programów oraz koordynowania lokalnych polityk. Zniweluje to także często sztuczne wymogi kwalifikowania podejmowanych działań do określonych paragrafów kwalifikacji budżetowych i sprawozdań finansowych. Przyjmowanie na czas czterech lat nowych gminnych programów profilaktycznych i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii było również wskazywane przez samorządy gminne. Na podstawie art. 21 ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznych oraz niektórych innych ustaw, uchwalone przed dniem 1 stycznia 2022r. gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program przeciwdziałania narkomanii, zachowują moc do dnia uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2022 r. W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji w Gminie Rydzyna Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022- 2025 staje się zasadne.