

Uchwała Nr SO – 2/0957/175/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Rydzyna

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 listopada 2022 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rydzyna na lata 2023 - 2038

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rydzyna na lata 2023 - 2038 został przesłany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 30.12.2021 r. i 30.09.2022 r., uchwałą budżetową na 2022 rok i uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej po zmianach.

I.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2023-2038, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2023 - 2038 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień określonych w § 3 projektu uchwały w sprawie WPF nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. Porównanie treści ww. załącznika oraz załącznika Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2038 po zmianach, wykazuje rozbieżności w zakresie niektórych przedsięwzięć. W załączonych objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do powyższego.

III. Uwagi Składu Orzekającego.

- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały, określającym przedsięwzięcia w poz. 1.3.2.24 zaplanowano przedsięwzięcie pn. *„Zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej (...)”* z okresem realizacji na lata 2022-2027, natomiast limit wydatków zaplanowano jedynie w roku 2024.
- w załączniku Nr 1 do projektu, w poz. 6. Kwota długu w wierszu „wykonanie 2022” wykazano kwotę 16.983.227,87 zł, natomiast z wyliczenia kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 18.833.227,87 zł, tj. w kwocie wyższej o 1.850.000,00 zł.
- w poz. 10.6 załącznika Nr 1 wykazano spłaty ogółem w kwocie 10.333.227,87 zł, natomiast zadłużenie na koniec 2022 wyniesie, wg obliczenia 18.833.227,87 zł (wykazano 16.983.227,87 zł), zatem w poz. 10.6 nie zostały w pełni zabezpieczone spłaty zobowiązań zwrotnych już zaciągniętych.
- Skład Orzekający wskazuje, że załączone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia winny odnosić się do aktualnych wielkości przyjętych w prognozie. Organ wykonawczy winien poinformować nie tylko o przyjętych założeniach i wielkościach ale również je uzasadnić. Objaśnienia mają służyć ocenie realności planowanych wielkości a co za tym idzie jej realizmu. Przedłożone wraz z projektem objaśnienia są ogólne i nie w pełni informują o czynnikach na podstawie, których szacowano planowane wielkości, nie odniesiono się w nich np. do spadku poziomu dochodów i wydatków bieżących w 2024 r., czy np. spadku wydatków na wynagrodzenia w 2024 r. informując jednocześnie, że: *„w zakresie lat 2024-2038 przyjęto coroczny wzrost o wskaźnik pomiędzy 2,0-3,0%”* w odniesieniu do dochodów bieżących oraz *„w*

zakresie lat 2024-2038 przyjęto coroczny wzrost o wskaźnik pomiędzy 2,0-2,5%” w odniesieniu do wydatków bieżących. W treści objaśnień w niektórych pozycjach błędnie wskazuje się na rok 2022 zamiast 2023. Bez przedstawienia rzetelnych objaśnień nie jest możliwa prawidłowa ocena realizmu wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.