

Uchwała Nr SO-12/0957/201/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2023 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rydzyna na lata 2024-2038.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz.1325), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2038

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2038 Gminy Rydzyna został elektronicznie przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2024 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038 ze zmianami, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2023 r., uchwałą budżetową na 2023 r. ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który

zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Zadłużenie jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie 19.833.227,27 zł.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2024 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF w pozycji 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” przedstawiono dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, a mianowicie wykazano kwotę 0,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wynika kwota 53.500,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
 2. Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2038 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023-2038 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała nr LIX/432/2023 z dnia 31 października 2023 r. – ostatnia zmiana przed podjęciem projektu uchwały) wykazała rozbieżności w odniesieniu do niektórych przedsięwzięć (poz. 1.3.1.1; 1.3.2.1; 1.3.2.9; 1.3.2.17; 1.3.2.23) w zakresie łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji czy limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć, tj.
 - a) W wykazie przedsięwzięć (zadaniach majątkowych) wykazano cztery nowe zadania, tj:
 - poz.1.3.2.30 „Przebudowa drogi gminnej ul. Wierzbowa w Dąbczu”;
 - poz.1.3.2.31 „Przebudowa i modernizacja stacji uzdatniania wody w Dąbczu”;
 - poz.1.3.2.32 „Remont budynku komunalnego Dąbcze 39”;
 - poz.1.3.2.33 „Przebudowa i rozbudowa budynku przedszkola publicznego przy ul. Plac Jana Dąbrowskiego 1a w Rydzynie”.
 - b) W projekcie WPF nie wykazano dwóch zadań, w tym zadania pn. „Budowa nowej stacji uzdatniania wody, modernizacji stacji uzdatniania wody w Dąbczu i Kłodzie wraz z studniami głębinowymi” dla którego okres realizacji ustalono na lata 2022-2026, łączne nakłady finansowe w kwocie 200.000,00 zł, limit 2025 w kwocie 100.000,00 zł oraz limit 2026 w kwocie 100.000,00 zł. W objaśnieniach do projektu WPF nie zawarto wyjaśnienia powyższych rozbieżności.
- W odniesieniu do drugiego zadania pn. „Wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie” na str. 5 objaśnień do projektu WPF podano informację, że „Na

etapie planowania wykazu przedsięwzięć stanowiącego załącznik do niniejszego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rydzyna na lata 2024 – 2038 zrezygnowano z następującego przedsięwzięcia ujętego na koniec września br. w WPF - „Wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie” w kwocie 400 tys. zł, w latach 2024-2025 z powodu braku możliwości realizacji projektu utworzenia Zakładu Aktywizacji Zawodowej w związku z nie otrzymaniem dofinansowania zewnętrznego”.

3. W objaśnieniach przyjętych w projekcie WPF wartości wykazano następujące nieprawidłowości:

- 1) str. 1- w odniesieniu do dochodów majątkowych, które Gmina planuje pozyskać podano rok 2023 zamiast 2024,
- 2) str. 2 - w planowanych wydatkach bieżących dla zadania pn. „Porozumienie międzygminne w sprawie powierzenia przez Gminę Rydzyna do realizacji przez Miasto Leszno zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego” wykazano kwotę 600.000,00 zł zamiast 592.266,00 zł, a okres realizacji wykazano w latach 2017-2023 zamiast 2017-2025.
- 3) na str. 3 objaśnień wskazano, tj.
 - „Wydatki majątkowe w zakresie 2024 roku wynikają z projektu uchwały budżetowej na 2024 rok w wysokości ponad 12,4 mln złotych” podczas gdy w projekcie budżetu 2024 zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 12.372.672,00 zł.
 - w zadaniach zaplanowanych w roku 2024 w ramach wydatków majątkowych wykazano zadanie, którego nie planuje się w projekcie WPF na lata 2024-2038 pn. „Przebudowa i rozbudowa budynku szkoły podstawowej w Dąbczu” w kwocie 12.300.000,00 zł. Powyższe zadanie planowano w WPF na lata 2023-2038 (ost. zm. uchwała Nr LX/446/2023 z dnia 28.11.2023 r., poz. 1.3.2.19) z okresem realizacji ustalonym na lata 2022-2023.
 - w zadaniach zaplanowanych w latach 2025-2026, przy zadaniu pn. „Przebudowa i modernizacja stacji uzdatniania wody w Dąbczu” dla roku 2025 wykazano kwotę 2,950 mln zł, natomiast w zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” (poz. 1.3.2.31) limit 2025 ustalono w kwocie 3.450.000,00 zł.
- 4) str.4 - wykazana w rozchodach budżetu suma pożyczek zaciągniętych na podstawie uchwały Nr XVII/129/2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. zmienionej uchwałą Nr XXII/157/2020 z dnia 17.06.2020 r. oraz uchwały Nr XXIII/166/2020 z dnia 11.08.2020 r. z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w 2020 roku wynosi 1.433.227,87 zł, co jest zgodne z wykonaniem wykazanym w sprawozdaniu Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/ deficycie jednostki samorządu terytorialnego” za IV kwartał 2020 roku. Pozostałe do spłaty kwoty pożyczki omawianej w pkt. 3 stanowią kwotę 371.737,04 zł, natomiast w planowanych spłatach pożyczki w pkt. 2 w roku 2028 wykazano kwotę 64.490,83 zł, która po dodaniu spłat planowanych w latach 2024-2027 (400.000,00 zł) stanowi kwotę 464.490,83 zł, jednakże w wierszu „Razem” wykazano kwotę 461.490,83 zł. Po uwzględnieniu spłat pożyczek dokonanych w roku 2021 (200.000,00 zł), 2022 (200.000,00 zł) oraz 2023 (200.000,00 zł) do spłaty z tytułu pożyczek pozostaje kwota 833.227,87 zł zatem wykazana kwota w wysokości 64.490,83 zł jest nieprawidłowa.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.