

Uchwała Nr SO.9.4012.177.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 kwietnia 2026 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rydzyna za rok 2025
wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Marcin Wydmuch
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2025 r. poz. 1483, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rydzyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Rydzyna i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Rydzyna za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy Rydzyna, przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zm.) na lata 2025–2038 oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku, przedkładanymi Izbie.

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową, stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
2. W części tabelarycznej przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
3. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, w tym: dochodów bieżących i majątkowych. Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i wydatków a także odniesiono się do odstępstw od planu w realizacji dochodów i wydatków. W sprawozdaniu przedstawiono też informacje dotyczące przychodów i rozchodów budżetu.

4.W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp, dokonane w trakcie roku budżetowego, omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

5.W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.1.Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem pozycji opisanych w punkcie VI opinii.

II.2.Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2025 został wykonany z nadwyżką w wysokości 4.330.944,33 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 1.878.855,30 zł), bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 83.746.918,23 zł, tj. 98,43 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 79.415.973,90 zł, tj. 91,33 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 68.846.782,54 zł i wydatki bieżące w kwocie 58.252.773,20 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 3.620.645,58 zł (100 % planu), w tym z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 376.400,97 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.244.244,61 zł.

W okresie sprawozdawczym zrealizowano rozchody w kwocie 1.741.790,28 zł (100% planu) w tym z tytułu spłat rat pożyczek i kredytów w kwocie 341.790,28 zł oraz wykupu obligacji w kwocie 1.400.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Na koniec 2025 roku Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 19.201.219,29 zł. Kwota ta stanowi 22,93 % wykonanych dochodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku.

III.Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rydzyna realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.

IV.Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 0480	200.000,00	213.078,53	85153	2.000,00	2.000,00
75618 § 0270	50.000,00	54.240,14	85154	314.323,47	295.192,35
			85232 § 2580	41.000,00	40.750,00
Razem	250.000,00	267.318,67	Razem:	357.323,47	337.942,35

W roku 2025 wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii w rozdziałach 85154 i 85232 były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 105.323,47 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatków nimi finansowanych w 2024 roku. Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziale 85153 w ramach gminnego programu zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi - plan w kwocie 2.000,00 zł (wykonanie 2.000,00 zł) planowano pokryć ze środków własnych.

Niewykorzystane w roku 2025 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Rada Miejska Rydzyny wprowadziła do uchwały budżetowej na 2026 rok Uchwałą Nr XVIII/145/2026 z dnia 24 marca 2026 w wysokości 36.699,79 zł w przychodach (§ 905) i przeznaczyła na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.).

V. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan wydatków ustalony w budżecie, i tak:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wymagalne	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
700	70007	4260	6 500,00	6 243,55	824,35	0,00	7 067,90	567,90
801	80113	4300	760 000,00	752 326,82	13 672,14	0,00	765 998,96	5 998,96
900	90095	4260	30 000,00	27 599,07	4 275,03	0,00	31 874,10	1 874,10
							Razem	8 440,96

W uchwale budżetowej na 2025 rok (uchwała Nr VI/51/2024 z dnia 17 grudnia 2024 roku) Rada Gminy (ze zmianami):

- ustaliła sumę 2.500.000 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§9);
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 8 pkt 4).

W odniesieniu do przekroczeń planu (wykonanych wydatków i zobowiązań) wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok Burmistrz informuje (str. 53), że: „Zaciągnięte

zobowiązania (wykazane w RB-28S na dzień 31.12.2025r.) ponad kwoty planowane w 2025 roku mieszczą się w udzielonych upoważnieniach”.

VI. Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- w pkt. 3.2 „Wydatki budżetowe według klasyfikacji budżetowej” w odniesieniu do wydatków w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90095 „Pozostała działalność” (str. 47) podano, że „Wydatki majątkowe w tym rozdziale zaplanowano w wysokości 600.100,00 zł, (...)” zamiast 600.000,00 zł.
- w załączniku Nr 9 „Wykonanie planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2025 roku”, w tabeli 6.2 „Wykonanie planu wydatków na fundusz sołecki wg. paragrafów” w kolumnie „Plan” podano nieprawidłowe kwoty z podliczenia wydatków w dz. 600 „Transport i łączność” i rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” (52.834,00 zł zamiast 37.000,00 zł) oraz dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” i rozdz. 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” (236.411,00 zł zamiast 252.245,00 zł).

VII. Załączona informacja o stanie mienia Gminy Rydzyna została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.